



Parlamentul României

Senat

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări

Nr. XLX/147/2012

RAPORT

asupra *Propunerii legislative pentru reglementarea unor măsuri privind cerșetoria*

În conformitate cu prevederile art. 68 din Regulamentul Senatului, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. **L166/2012**, a fost sesizată, de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Propunerii legislative pentru reglementarea unor măsuri privind cerșetoria**, inițiator Păun Nicolae - deputat PRPE (minorități).

Consiliul Legislativ a transmis un **aviz favorabil**, cu observații și propuneri. Guvernul, în Punctul său de vedere, **nu susține** adoptarea acestei propuneri legislative.

Comisia pentru drepturile omului a **avizat negativ** inițiativa legislativă.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare instituirea unor măsuri pentru combaterea cerșetoriei, care, potrivit *Expunerii de motive*, este un fenomen ce a luat amploare în România și împotriva căruia „*acțiunile poliției sunt limitate de lacunele legislației*“.

În ședința din 13 iunie 2012, membrii Comisiei juridice au analizat propunerea legislativă și supunând-o la vot, au hotărât, cu majoritate de voturi „pentru“ (1 vot „contra“, al domnului senator Urban Iulian), să adopte un **raport de respingere**, din următoarele considerente:

- infracțiunea de cerșetorie este deja reglementată, în Codul penal în vigoare, la art. 326, care incriminează „*fapta persoanei care, având capacitatea de a munci, apelează în mod repetat la mila publicului, cerând ajutor material*“. Or, reglementarea acestei infracțiuni într-un act normativ distinct, fără a abroga prevederile celeilalte incriminări care are același element material – apelarea la mila publicului, creează reglementări paralele până la intrarea în vigoare a noului Cod penal, aspect interzis în procesul de legiferare;

- inițiatorul, în redactarea actului normativ, nu a prevăzut condiția referitoare la săvârșirea faptei „în mod repetat “ și nici condiția de a avea “capacitatea de a munci“. Astfel, cu atât mai mult, cele două incriminări nu pot coexista, întrucât săvârșirea aceleiași fapte nu poate fi prevăzută atât ca infracțiune simplă, cât și ca infracțiune de obicei;
- noțiunea de “cerșetorie“ nu este definită în cuprinsul proiectului;
- noul Cod penal nu mai incriminează distinct această infracțiune, în schimb, prevede două noi incriminări, conexe cerșetoriei, menite să răspundă unor situații frecvente în ultimii ani: exploatarea cerșetoriei practicate de un minor sau o persoană cu dizabilități și folosirea unui minor, de către majorul care are capacitatea de a munci, în scopul de a obține, astfel, ajutor material din partea publicului. Prezenta propunere legislativă nu oferă soluții tranzitorii pentru intrarea în vigoare a noului Cod penal;
- prin recenta adoptare a noului Cod penal, atât Guvernul, cât și Parlamentul și-au exprimat opțiunile pentru o serie de aspecte de politică penală și, din considerente privind predictibilitatea și coerența cadrului legislativ în materia dreptului penal, trebuie evitate reglementări care ar cuprinde soluții divergente sau necorelate și care ar putea bulversa practica judiciară și doctrina în aceste materii.

La ședința comisiei, au participat domnul Ioan Căbulea, secretar de stat în Ministerul Administrației și Internelor, și domnul Florin Motiu, secretar de stat în Ministerul Justiției, care au susținut Punctul de vedere al Guvernului.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art. 73 alin. (3) lit. h) din Constituția României, republicată, și urmează să fie supusă votului plenului Senatului cu respectarea prevederilor art.76 alin.(1) din Legea fundamentală.

Senatul, potrivit prevederilor art. 75 alin.(1) din Constituția României și ale art. 88 alin.(7) pct.2 din Regulamentul Senatului, are în competență inițiativa legislativă, spre dezbateră, ca primă Cameră sesizată.

Președinte,

Senator Toni Greblă



Redactat, Camelia Popescu

Secretar,

Senator Florin Mircea Andrei

